

政府工作报告

——2025年1月7日在平阴县第十九届

人民代表大会第四次会议上

平阴县县长 潘建军

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2024年工作回顾

2024年，是平阴发展进程中极具考验、极为艰难的一年，是在逆境中稳住局面、在危机中孕育转机、在挑战中负重前行的一年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省市决策部署和县委“1+653”工作体系，坚持稳中求进工作总基调，凝心聚力谋发展，铆足干劲抓落实，尽最大努力争取全县经济社会发展最好结果。预计，地区生产总值增长5.6%；农业增加值增长4.4%；固定资产投资增长0.5%；进出口总额增长12.9%；城乡居民人均可支配收入分别增长5%、6.5%。

这一年，我们聚力融入省会促融合，让“开放平阴”奔跑在接续奋斗的发展征程上。加快空间融入，密切参与省会产业分工和功能分担，东部产业新城、“两优两特”产业集群、特色资源开

发列入市国土空间规划。加快交通融入，聊泰铁路黄河公铁桥通车运营，济菏高速平阴段全线完工，往返主城区“双向八车道”通行，进入省会半小时生活圈，由“互联互通”转向“快联快通”。加快产业融入，深化与槐荫区、天桥区结对共促，迁入企业 12 家，落地投资项目 4 个。全市率先建成全生命周期管理系统，成立金诚产业运营公司，从项目签约到开工、纳统、纳税全过程跟踪服务。全县新签约项目 123 个，总投资 151 亿元。加快人才融入，建设青年发展友好型城市，落户全市首批“博士小院”，引进海外留学人才 18 人、青年人才 2200 余人，新增市级以上科技、产业创新平台 35 家。加快公共服务融入，加强与京、济医院深度合作，联合开展诊疗活动 5840 余次，实现全县基层首诊率和县域本地就诊率“双提高”，门诊次均费用和群众看病就医负担“双下降”。与山东交通学院共建交通物流现代产业学院，开展人才培养和实训。扩大“跨域通办”朋友圈，与省内外 160 个部门签订合作协议，实现“在家门口，办异地事”。

这一年，我们聚力工业强县抓产业，让“实力平阴”厚植在项目发展的动能引擎上。支柱产业高端化，迈克管业流体设备制造、济南二机床智能设备改造等 46 个项目稳步推进，高端装备结构件集群获评省中小企业特色产业集群。龙山炭素智慧中心、万瑞炭素智能料仓等 18 个重点项目投入使用，实现高碳产业低碳智能发展。绿色循环经济产业园正式签约，山水水泥粉磨升级改造项目顺利实施，总投资 23.7 亿元的 9 个项目助力绿色建材产业转型升级。主导产业数字化，玫德综合实验室建成试运行，平阴县

玛钢厂、实达紧固件公司获批市级重点实验室。全县高新技术产值占比 72.9%。上云企业累计达 1150 家，培育国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，省级专精特新企业 17 家，省级瞪羚企业和创新型企业 21 家。新兴产业规模化，谋划布局电子信息产业，万维半导体、鸿鑫永盛等 16 个项目落地，电子信息产业初具规模。动物食品产业园开工建设，乖宝集团、米脸宠物公司等国内外企业签约入驻，宠物产业开篇起势。

这一年，我们聚力城市发展谋双城，让“精致平阴”彰显在宜居宜业的城市生活中。统筹推进老城更新，投资 7 亿元的峰出云翠商业综合体项目加速建设，烟草公司片区棚改项目有序推进，玫城壹品、国誉尚品等高品质住宅建成交付。金融行业落实房地产融资协调机制，为悦山原著等项目发放贷款 4.24 亿元。加快市政道路建设，锦川街西延、滨河路建成通车，锦龙路南延、湖溪街、锦湖路南延工程有序推进，东关街西延、锦府路北延进场开工，城市“经脉”更加畅通。稳步推进新城建设，投资 7.6 亿元的新城市政管网一期工程开工，投资 2.3 亿元的城乡供水一体化项目顺利实施。完成国道 220 大中修项目和翠东路改造工程，持续提升外联互通水平。精细化管理城市，实施“蓝盾工程”，加大充电设施、阻车系统建设力度，全市电动自行车充电设施建管现场会在我县召开。完成 5 处城区出入口绿化工程，整治提升 9 条支路街巷，智能化升级改造路灯设施 1 万套，处置建筑垃圾 9520 吨，城管进社区“六化融合”工作经验在全省推广。持续改善生态环境，圆满完成第三轮省级环保督察迎查工作，7 个市控以上河

流断面主要污染物全面达标，推进 109 个减排项目落实，经测算，空气质量综合指数同比改善 7.2%，全省排名前移 16 个名次。

这一年，我们聚力和美乡村助振兴，让“魅力平阴”流淌在秀丽壮美的田园风光中。聚焦“农业强”，累计建设高标准农田 37.2 万亩，粮食播种面积突破 52 万亩，总产量超 20 万吨，夏粮单产、总产增速均居全市第一。大力发展绿色农业，孝直镇智慧节水典型经验登上新华社内参，承办全国土壤墒情监测技术培训班。聚焦“农村美”，大力开展村庄清洁行动，街巷硬化、村庄亮化、污水治理实现全覆盖，人居环境考核位居全市前列。实施投资 38.7 亿元的小城镇试点建设项目。整合资金 10 亿元，按照“内外结合、由表及里、相对集中”原则，成功创建“翠黛玫香”示范区、“古镇胶乡”推进区，顺利推进“古镇泉乡”和美乡村片区，建成省级和美乡村 24 个，乡村振兴齐鲁样板村 23 个。聚焦“农民富”，探索“生产标准化+种养结合+生物多样性”种养循环治理模式，既延伸产业链，又促进农业增效。领办村级供销社 26 家，创新“生产企业+村级供销社+农户”的农资集采模式，采购成本降低 10% 以上。累计培育市级“科技小院” 12 家，市级以上农业龙头企业 40 家，打造强村公司、共富联社等平台载体 21 个。

这一年，我们聚力特色产业兴三产，让“康养平阴”绽放在瑰丽胶香的人间烟火里。玫瑰产业提质增效，优化种植结构，新增标准化种植面积 1000 亩，有机种植基地 220 余亩，大唐非遗玫瑰种植基地初步建成。省级玫瑰种质资源库创建成功，省玫瑰气象服务中心落地平阴。国家林草局玫瑰技术研究中心通过复检，

制定重瓣红玫瑰国家标准 1 项、团体标准 2 项。阿胶产业守正创新，持续办好非遗技艺产业化发展大会，成功创建东阿古镇文化遗址 AAA 级景区，“福胶赋能乡村振兴”优秀做法获评全省非遗助力乡村振兴典型案例。“泉水+旅游”水乳交融，整合丁泉、白雁等泉水村落，通过泉水游带动果蔬采摘、农产品销售，泉水乡村旅游全产业链年度综合收入达到 1500 万元。“医疗+康养”深度融合，鑫驰医疗设备生产制造、玫瑰产业数字化智慧基地等 21 个医药康养项目签约落地，大健康产业蓬勃发展。东阿镇敬老院顺利通过国家标准化试点验收，共有全托养老机构 20 家，医养结合服务机构 3 家，提供全方位的医养康养服务。

这一年，我们聚力民生改善优服务，让“幸福平阴”洋溢在和谐安康的社会氛围里。民生投入占财政支出的 80.2%。全市唯一荣获“全国义务教育优质均衡发展县”和“全国学前教育普及普惠县”。建成特色研学基地 3 处，被确定为省级研学样板，年接待学生 3 万人次。推行孝善养老计划，受益老人 500 余名，被评为全国“幸福家园”村社互助示范县。全省双拥模范县顺利通过验收。公共场所配置 34 台自动体外除颤器。优化群众就医流程，实现出院商保“一单式”结算。159 处村卫生室纳入县镇村一体化管理体系，改造提升 68 处。新建泉城书房 2 处，省级文化站镇街全覆盖。锦水街道全域智慧诚信工作经验全省推广。推出“互联网+明厨亮灶”实时巡查检测机制，食品药品安全事件零发生。深化平安平阴建设，信访及时受理率、复查复核质效工作位居全市前列，刑事立案、“两盗”案件分别下降 25%、60%，电信诈骗发

案数、损失金额实现双下降，安满度稳居全市第一。企业安全生产隐患实现闭环管理，深化基层消防工作站建设，安全生产“解剖式”监督检查走深走实。

这一年，挑战比预想的大，我们在困境中求突破，保持了“稳”的基调。面对超出预期的多重冲击，我们锚定发展目标，有效管控，举全县之力稳住了经济基本盘。一年来，财政收入不及预期、债务偿还达到高峰、刚性支出居高不下，“四保”压力十分巨大。对此，我们坚持“开源、节流、提效”并举，加强税收监管，盘活国有资产，严控“三公经费”和一般性预算支出，切实把每一分钱用在刀刃上、关键处，预算绩效管理工作中在全市实现“五连冠”，基本实现财政收支“紧平衡”。比认识更重要的是信心，比方法更关键的是担当。我们数次遭遇平台发展难题、项目资金筹集困难，全县干部群众辛苦奔忙，企业家们真情奉献，大家共同书写了越是艰难越向前的信心和担当。

这一年，形势比预想的难，我们在危机中寻新机，稳住了“进”的趋势。面对区域发展的多重考验，我们保持发展定力，统筹协调，集全县之智稳住了基本局面。在县属国企举步维艰的生存压力下，我们根据轻重缓急确定化债顺位，合理控制债务规模总量，守牢融资成本，优化债务结构，债务风险基本可控。我们深入推行薪酬与业绩挂钩的国有企业改革，传导生存压力，承担发展责任，成立财务管理公司，加强财务收支风险管控，实现县属国企资金管理“一盘棋”，引导企业盘活资产、资本、资源，帮助其找到适合自身的盈利模式，努力实现浴火重生。我们不断加大央企

国企区域性总部招引力度，成功引进中铁城建集团山东建设公司，实现央企区域总部注册地零的突破。

这一年，压力比预想的重，我们在逆境中谋发展，增添了“新”的向往。面对错综复杂的风险挑战，我们紧盯发展堵点，倾情倾力，聚全县之能找到了破解路径。琦泉、玮泉公司破产案件关乎千家万户冷暖。我们坚持“依法推进、分类处置、公开透明”原则，紧抓重要事项、关键环节，通过与济南能源集团 70 余次艰苦卓绝的对接谈判，于 12 月 13 日成功签订合作协议，取得了突破性进展。特别是，完成投资 4.1 亿元的“一网双源”项目，成功接入炭素余热、石横余热，城区供热能力达到 1450 万平方米，供暖效果显著改善。下一步我们将对效果还不理想的支路末端进行改善，进一步提升供暖效果，努力把群众期盼的事变成政府要干的事，把政府干成的事变成人民满意的事！

对照发展的新要求，我们还面临着不少困难和问题：最突出的挑战是，县域综合实力依然不强，产业转型升级步伐还不够快，实现高质量发展任重道远；最紧迫的问题是，收支矛盾依然突出，一些区域性风险隐患还未完全消除；最现实的短板是，老城更新、新城建设虽已破题，但推进难度依然较大，建设力度还需加强；最根本的考验是，一些干部规矩意识还需提升，主动争取的闯劲和担当作为的干劲还需增强，实干作风、创新精神、攻坚能力亟待加强。对此，我们将直面问题，建立健全行之有效的制度办法，认真加以解决。

2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，做好今年工作意义重大、影响深远。根据县委十五届九次全会精神，今年政府工作的总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记视察山东重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，以进一步全面深化改革为动力，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕实现“六个跨越”、建设现代平阴总体目标，全力抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设等重大战略机遇，以市委“项目提升年”为总牵引，以“招商引资提效年”“服务企业年”为主抓手，深入推进“1+642”工作体系，坚持发展第一要务不动摇，统筹新型工业化和服务业高质量供给，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，切实增进民生福祉，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右；固定资产投资增长 2%左右；一般公共预算收入增长 6%左右；规模以上工业增加值增长 7.5%左右；社会消费品零售总额增长 4%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5%、6%以上；完成年度环境质量改善目标任务。为实现上述目标，重点抓好六个方面的工作：

一、坚持以工业产业为主导，强链条建集群，在提升项目质

效上积蓄“平阴动能”。

坚持工业为先、项目为王、招商为要，推动产业扩容提质，让企业生产更智能、经济效益更突出、产业链条更完善。

推进产业提档升级。高端装备零部件产业以玫德集团为引领，依托科德智能建立数字化转型服务平台，持续推进企业“智转数改”，建设一批智能制造优秀场景和示范工厂。加快迈克阀门智能制造高端产线、迈克管业流体设备制造等项目升级改造，形成精密铸造与系统集成服务全产业链体系，促进“百年玫德”朝着“千亿征程”阔步前行。炭材料产业加大环保升级力度，加快澳海炭素焙烧生产线智能改造、万瑞炭素负极材料用箱板项目建设，实现“预焙阳极+锂电负极”两条腿走路，巩固全国商用预焙阳极产业基地行业地位。绿色建材产业依托平阴山水、齐鲁高速等龙头企业，推动石灰石加工利用水平升级，发展装配式混凝土建筑构件、绿色墙体材料，壮大绿色建材产业。大健康产业加强康养食品、医疗器械、适老设备等行业融合发展，服务推动特医食品生产基地、润达康源检测项目尽快达产，形成生命健康产业集聚区。完成工业技改投资增长15%，新增规上企业10家以上，培育创新型中小企业、专精特新等优质企业12家以上。

推进项目提速赋能。以“项目提升年”为总牵引，健全谋划储备项目库、落地实施项目库、在建项目库、后评价项目库“四库联通”体系，项目储备总量204个、总投资433亿元以上。聚焦“两优两特”产业链条延伸，加快推进齐鲁高速智慧交通、万瑞炭素15万吨负极材料等项目建设，推动制造业投资稳定增长。

聚焦人民群众所盼，在教育、医疗、养老、住房等领域谋划推进一批惠民项目，加快建设县医共体设备更新、茂昌三期等重点民生项目，提高优质服务供给。聚焦平阴发展所需，抢抓“两重”“两新”战略机遇，推动列入国家专项债券发行清单总额度 20.96 亿元的 18 个项目落地实施，推进聊泰铁路项目尽快开工，加快安城黄河大桥项目论证，争取“济济高铁”项目尽快立项，为平阴未来发展拉开框架、蓄足势能。

推进招商提质增效。扎实开展“招商引资提效年”，突出产业链招商、投行化招商，树牢“软服务就是硬环境”的理念，全流程服务项目落地建设，确保招强引优项目到位资金 50 亿元、增长 10%。抢抓上海、深圳等地产业转移机遇，大力招引电子信息企业，推动佩麟文创梦工厂、云端机器人等新产业项目落地见效，努力开创电子信息产业新局面。谋划建设绿色轻量化产业园，吸引新能源汽车轻量化配件、光伏产品配件生产企业进驻，实现平阴铸造产业差异化、特色化发展。加快动物食品产业园建设，系统谋划宠物主题公园、美容中心、训练基地，配套建设国家级检验检疫实验室，与江苏万维、齐保国发等公司联合打造宠物交易中心及宠物电商产业。加快投行化招商，与济南财金、山科创投等机构合作设立私募股权科创人才投资基金，实施“以投带引”，打造“项目引进-基金跟投-落地运营-股权退出”的招商模式。

二、坚持以城市更新为方向，强功能优环境，在提升城市能级上彰显“平阴品质”。

坚持精明规划、精致建设、精细管理，推动城市高质量发展，

让城市更有质感、更有韵味、更有活力。

新城老城双向奔赴。咬紧“双城共建”发展布局不动摇，坚持“一张图”规划、“一体化”发展。加力东部产业新城建设步伐，稳步推进新城一期村居征迁工程，积极对接国企央企，争取资金支持、项目合作。加快顺兴路、顺发路等9条道路及配套管网建设，济菏高速平阴北出入口投入使用，全力保障海州专用车、擎雷高端环保设备制造等产业项目落地，让设施配套与落地项目相融合、共提升。加大老城更新力度，加快峰出云翠、铜锣湾商业综合体项目建设，进一步丰富城区商贸业态。发挥好“白名单”融资机制作用，加快凤山首府、玫瑰馨园等高品质住宅建设，促进房地产市场平稳发展。统筹考虑道路工程建设、产业项目落地、地块升值出让，加快推进云翠街东延工程，打通新城老城协同发展“大动脉”，早日实现双城经济圈“比翼齐飞”。

城市建管宜居宜业。实施投资1.7亿元的智慧供热项目，对供热“源、网、站”进行全过程管控，实现供热智慧化、精准化。持续完善市政基础设施，推进东关街西延、锦翠路、黄河路南延等14个道路桥梁工程，同时对函山路、东关街等排水管网、绿化设施进行改造。坚持精细化管理不放松，深入推进“蓝盾工程”，推广和美城居工作经验，完成城区高层住宅小区电动自行车充电设施建设任务。加快智慧停车管理平台建设，科学拓展停车泊位数量。实施地表水水源地建设，推进锦水河东支中水利用项目，为云翠湖公园、锦东公园补充“源头活水”。

山水人城和谐相融。认真做好中央第三轮环保督察迎查准备

工作，完成省级统筹优化耕地林地布局试点任务，创建国家生态文明建设示范区。开展大气污染防治攻坚，推进重点行业开展重污染天气绩效升级，完成国三及以下排放标准非营运柴油货车淘汰任务，实现空气质量持续改善。全面提升水环境治理水平，开展入黄支流水环境安全隐患排查，推进第一污水处理厂提标改造。更高标准推进土壤污染源头管控，加快绿色矿山建设，积极创建绿色、数字、智能矿山，打造绿色矿业发展新高地。

三、坚持以现代农业为目标，强基础兴产业，在提升乡村振兴上迈出“平阴步伐”。

坚持农业增效、农村增能、农民增收，推动乡村全面振兴，让农业更强、农村更美、农民更富。

发展壮大现代农业。启动建设高标准农田 5 万亩，实施 10 万亩玉米单产提升工程，确保粮食种植面积稳定在 53 万亩，总产量突破 20.5 万吨。依托电子商务公共服务中心，分类打造玫瑰、阿胶、果蔬等特色电商产业带，培育一批“玫城优品”“玫城甄选”品牌，助推电商产业高质量发展。依托锦水农业现代示范园、孝直智慧生态园等项目，发展垂直农场、植物工厂等经营模式，配套智能监测设备，引领高端现代设施农业发展。以入选第四批国家农业绿色发展先行区为契机，开展秸秆综合利用，推广畜禽粪污蚯蚓养殖生态循环模式，打造孝直镇 5 万亩绿色循环农业示范区，加快一二三产业深度融合。

建设美丽宜居乡村。持续提升农村基础设施，推进旅游中路建设，实施 63 公里农村公路改善工程。推进农村电网改造升级，

实现“村网共建”基层站所全覆盖。加大农村供水保障力度，采取统管到户的模式，保障24小时不间断安全优质供水。统筹资金、土地等各类要素，支持孔村镇、东阿镇、孝直镇小城镇试点建设。制定“一轴四带”乡村振兴示范片区整体规划，加快推进“古镇泉乡”和美乡村片区创建，谋划推动“锦山秀水、一路芳华”“和孝儒风、阡陌良田”示范片区建设，展现集特色产业、农事体验、观光旅游、生态宜居为一体的乡村新风貌。

完善乡村治理体系。持续实施防返贫监测工作“233”推进机制，持续开展雨露计划、慢病帮扶等工作。安排县级衔接乡村振兴资金1900万元，确保帮扶项目健康运营，长效巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村全面振兴。接续开展高素质农民培育学用贯通综合试点工作，做到产业与农民需求有机结合，建强乡村振兴人才队伍。加大乡村公共服务统筹配置力度，着力提高乡村教育、医疗、卫生、文化等社会事业发展水平。

四、坚持以服务业为重点，强特色促文旅，在提升消费活力上凸显“平阴特色”。

坚持三产提振、特色提质、文旅提档，推动服务业高质量发展，让商贸服务更多元、产业特色更鲜明、文旅体验更丰富。

加力三产消费提升。稳定和扩大传统消费，突出“乐享消费、玫好平阴”主题，在重要消费节点开展系列促销活动，推动家电、电子产品等消费品以旧换新。规划建设祥生未来城商业步行街，招引一批品牌首店、体验店，逐步实现区域商业协同发展。加快智慧物流大厦、跨境电商产业园等项目建设步伐，发展共享云仓、

分时配送等物流新模式，实现物流产业发展标准化、规范化。加大玫德实验室、盛世美邦等企业培育力度，着力补齐我县科学研究和技术服务业、装卸搬运和仓储业等规上服务业短板空白。

加快特色产业壮大。积极创建全国首个玫瑰种质资源库，在库保存国内外及野生玫瑰种质资源 200 份以上。深挖“药食同源”价值，申报化妆品重瓣红玫瑰花液国家标准，鼓励引导华玫生物、惠农玫瑰等龙头企业加快研发医用、美妆、康养新产品，实现科研优势向产品优势转化。加快福牌阿胶省级重点实验室创建，建设阿胶品牌营销中心和阿胶非遗文化展馆，开展阿胶文化推广活动。积极对接“济南泉·城文化景观”申遗工作，设立济南泉水节分会场，加快洪范泉水游发展步伐，推进日月泉高端山泉水生产基地二期项目，推动特色资源转化为经济实力。

加速文旅融合发展。科学布局“五大片区”规划，持续擦亮“平阴好滋润”文旅品牌。东部以安城镇为主体，加快创建福牌阿胶文化旅游 AAAA 级景区，延伸串联玫橙怡景、乐野山乡康养休闲度假项目，打造农文旅融合示范区。西部以东阿镇、洪范池镇为支撑，持续完善东阿古镇文化遗址基础设施建设，加快建设洪范池镇旅游民宿集聚区，启动实施南崖古村落保护项目，打造古镇泉乡休闲区。中部以玫瑰镇为重点，推动翠屏山景区品质升级，培树一批乡村旅游特色村居，打造大唐玫瑰度假区。南部以孔村镇、孝直镇为依托，培育林下露营、非遗研学等新型文旅业态，打造汇河风貌体验区。北部以 5 个沿黄镇街为枢纽，高标准建设完善“女神 1 号”旅游公路，串联特色农产品和文旅资源，打造

黄河风情观光带。

五、坚持以改革创新为动力，强服务提效能，在提升体制机制上作出“平阴探索”。

坚持敢于改革、勇于创新、善于突破，推动经济高质量发展，让市场经营更高效、政府服务更优质、群众办事更便捷。

深化重点领域改革。以“强村富民兴业”为目标，党支部领办集体经济为抓手，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，用好用活乡村劳动力、土地、房屋等资源要素，促进农村经济繁荣发展。积极稳妥推进国资国企债务化解，建立化债“资金池”，严控融资成本，深度优化国企布局结构，力争打造2家AA+产业发展公司。深化教育改革，推进集团式办学模式，加快“全国中小学科学教育实验区”建设，提升学生科学素养和创新意识。深化医疗改革，全面推进178家医疗机构组建2家医共体总院，推行人事、资源、绩效等“九统一”模式，形成资源共享、布局均衡、协同发展新格局。

坚持科技创新赋能。推动玫德集团流体和环境检测研究院与济南二机床、山东大学协同创新，聚焦高端装备金属成形技术创新，开展高效、精密、绿色管路连接件智能检测，争创国内一流、国际领先的全国重点实验室。强化澳海炭素国家级5G全连接工厂辐射带动作用，引领炭素行业打造数字化智能生产线，推动炭素产业高质量发展。深化与中国农科院、浙江大学等高校、科研机构的校地共建、产学研合作，推动“重瓣红玫瑰高值化利用”“高活性聚异丁烯”等优质科研成果落地转化。培育高新技术企业、

科技型中小企业均达到 100 家以上，争创 6 家市级以上研发中心，力争高新技术产值占比达到 74%以上。

持续优化营商环境。越是在困难的时候，越要关心支持企业，紧紧围绕“服务企业年”，把企业的痛点难点作为工作的切入点，提供更暖心的惠企服务、更精准的政策帮扶，让市场主体得到更多的获得感，让企业家受到更多的尊重。加快商事商量工作室建设，为重点项目及招商引资企业注册落地提供精准服务。推广“泉惠企”平台，保障惠企政策直达快享。深化“信用+审批”模式，积极拓展信用承诺适用领域。加快“城市大脑”建设，实现为经济发展、社会管理、生态环保等领域保驾护航。大力发展科技、普惠、数字等五大金融，开展“千企万户大走访”活动，借助“泉融通”平台，精准滴灌中小企业。

六、坚持以民生改善为目的，强保障兜底线，在提升群众福祉上体现“平阴温度”。

坚持实事做实、服务做优、民心做暖，推动群众急难愁盼问题解决，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

健全完善社会保障体系。深化“孝善养老”三年行动计划，分层次推进县镇村家四级养老体系建设，推动社区养老、农村养老和社会化养老，加大多样化养老服务供给。完善“1+3+N”多层次医疗保障体系，健全“一人一档”全民参保数据库，扩大居民长期护理险覆盖范围。实施“巾帼新农人”培育计划，促进妇女就业创业。推进托幼一体化服务，支持社区嵌入式及社会力量

办托。规范管理“如康家园”，推进残疾人精准康复服务工作。力争50家爱心企业加入荣军联盟，做好退役军人服务保障工作。

保障优化公共服务体系。坚持教育优先发展，落实尊师强师惠师政策，实施教师专业成长三年行动，提高师资队伍整体素质。实施名师名校领航育才工作，提升基础教育办学质量。构建职普融通、产学研融合的职教体系，加快培养高素质技能人才。加强县级医院重点学科建设，提升乡村卫生基础设施，提高诊疗服务水平。全面创建二级甲等妇幼保健机构，发挥好国医大师传承工作室作用，推广中医药适宜技术。组建文化大联盟，开展“文化进万家”活动，打造“百姓大舞台”文艺展演品牌。

共建共享社会治理体系。全面落实《维护社会稳定责任制规定》，践行新时代“枫桥经验”，持续提升信访工作法治化水平。常态化推进扫黑除恶专项斗争，强化电信网络诈骗打击治理，推动中心派出所建设，打造省级交通安全示范村，完善社会治安整体防控体系。加大食品药品安全隐患排查力度，开展农村食品安全提升工程，建设校园食品安全“溯源+生产”两级检测室，营造安全健康的消费环境。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，构建防范救援救灾一体化工作模式，创建“综合减灾示范社区”，确保安全生产形势持续稳定。

政府自身建设

面对新形势、新任务，我们要持之以恒打造务实、高效、精明、强干的干部队伍，不断提升治理能力现代化水平。

坚定政治立场，把依法行政之“效”融入工作。牢固树立法治思维，严格落实重大行政决策法定程序，制定政策措施要凝聚共识、于法有据，全面深化法治政府建设，将法治思维、法治要求贯穿政府工作始终。持续深化“管理、服务、经营”三位一体的现代政府职能，进一步树立经营思维，强化服务意识，守住风险底线，在解决复杂难办的事情当中发挥市场作用。推动“高效办成一件事”重点事项落地见效，最大限度利企便民。深入推进政务公开，深化府院联动，畅通市民服务热线、政务监督热线等社情民意沟通渠道，坚持做到法无授权不可为、法定职责必须为，自觉接受各方监督，让政府权力在阳光下运行。

树牢创新理念，把求变求新之“力”汇聚成川。推动思想大解放，打破思维定势，摆脱路径依赖，用改革的思路、创新的办法破难题、促发展。以思想之新、改革之勇、创新之力引领发展之变，继续推广县供销社发展模式，供销社借助“中央厨房”项目平台，对内提升食材来源安全，对外销售农产品 1100 余万斤、营收超 5000 万元，实现年度纳统，为一二三产业融合发展开辟新模式。聚焦新城建设、老城更新、项目建设、招商引资等重点领域，破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推动全方位改革，确保改出效率、改出效益、改出活力。

强化担当意识，把务实高效之“能”贯穿始终。树牢“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，全面整治机关“中梗阻”现象，坚决杜绝个别部门居关设卡、敷衍塞责、有令不行等不良风气。对县委、县政府重大部署、重要工作、重

点工程，以“路线图”开路，以“清单表”推进，以“红黑榜”通报，大力弘扬不打糊涂仗、不搞花架子、不当太平官的过硬作风，确保工作务实、过程扎实、结果真实。继续改进会风，坚持开短会，开管用的会。严格落实“三个区分开来”，用好鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，让愿担当肯干事者有机会，让敢担当会干事者有舞台，让能担当善成事者有掌声。

坚守底线思维，把纪律规矩之“纲”挺在前面。树立“拿数据说话、凭实绩排名”的鲜明导向，坚决刹住一些党员干部对纪律规矩视而不见、听而不闻、明知故犯等不良风气，让纪律生威、规矩发力。发展中的问题要靠更大的发展来解决，要积极化解历史遗留难题，防范局部风险蔓延，既要警惕“黑天鹅”也要防范“灰犀牛”。过好紧日子，兜牢“四保”底线，坚持“钱随事走、要素跟着项目走”原则，大力压减部门一般性预算，深化零基预算改革，重新评估项目优先级和成本效益，依据轻重缓急、战略关联度等因素进行项目分级分类入库，推动财政资源向更高效领域倾斜。深化党纪学习教育成果应用，落实党风廉政建设责任制，筑牢防线、守住底线、不越红线，营造风清气正的政治生态。

各位代表！悲观者犹豫，乐观者前行。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。让我们在县委的坚强领导下，以奋发有为的精神状态、只争朝夕的豪迈干劲、众志成城的强大合力，在知重负重中砥砺前行，在接续奋斗中稳步前行，在继往开来中坚定前行，为“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设作出新的更大贡献！

2025 年十件为民实事

1. 补贴购买玫瑰花价格保险 1 万亩，减轻花农种植风险，稳定全县玫瑰花种植面积。

2. 推进县养老医疗服务中心扩容升级，有效满足县域内及辐射周边不同层次养老需求，为群众提供更好养老服务。

3. 新增人才公寓 2.43 万平方米，解决高层次人才住房需求，让人才“住有所居”“住有宜居”。

4. 县人民医院康复医疗中心和医疗应急中心投入使用，为群众提供高质量医疗服务。

5. 实施东关街西延、锦府路北延道路建设项目，为群众提供舒适安全的出行环境。

6. 对城区部分支路街巷进行环境秩序综合整治，提升人居环境和城市品质。

7. 新增 7 个社银合作网点，实现各镇街社保卡合作银行网点全覆盖，让群众在家门口即可享受高效便捷社保服务。

8. 为精神障碍患者提供社区康复服务，帮助其融入社会。开展关爱农村低保家庭青少年活动，促进青少年全面健康成长。

9. 实施“城市管理进社区”，开展“城市开放日”、圆桌对话等活动，化解群众身边城市管理问题。

10. 完成锦水河西支综合治理及下游水系连通项目，实施雨污水管线、中水循环利用系统、水质提升等工程建设，改善河道及周边生态环境。

名词解释

1. **城管进社区“六化融合”工作经验**：加快推动社区治理网格化、精细化、智慧化、集约化、人性化、全民化，着力提高为民、便民、惠民效能和水平。

2. **“1+642”工作体系**：“1”是坚持一条主线，即坚持党建引领这条主线；“6”是锚定融入省会、工业强县、特色产业、城市发展、乡村振兴、民生改善“六个跨越”；“4”是聚焦招商引资、片区开发、乡村振兴、服务企业四大重点；“2”是强化资源保障、民生保障两大保障。

3. **“两重”“两新”战略**：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，以及推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

4. **“九统一”模式**：医共体涵盖的以行政、人事、财务、业务、信息、资源、健康、绩效、药械九项内容为主的管理模式。

5. **“1+3+N”多层次医疗保障体系**：“1”是医疗基础信息平台；“3”是基本医保体系的三重保障，包括基本医疗保险、大病保险和困难群众医疗救助；“N”是多种社会力量，包括商业健康保险、慈善、工会互助以及其他基金的保障加持，与基本医疗保障相互补充。

6. **“三个区分开来”**：把因缺乏经验先行先试出现的失误与明知故犯行为区分开来；把国家尚无明确规定时的探索性试验与国家明令禁止后的有规不依行为区分开来；把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来。