



平阴县人民政府公报

2024

第1期（总第26期）

平阴县人民政府主办

目 录

【县政府办公室文件】

1. 平阴县人民政府办公室印发《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的实施方案》和《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的实施方案》的通知
(平政办字〔2024〕1号)1

【县政府文件】

2. 平阴县人民政府关于印发平阴县2024年国民经济和社会发展规划的通知
(平政字〔2024〕3号)11
3. 对市十八届人大三次会议第20240292号代表建议的答复
(平政字〔2024〕6号)23
4. 对市十八届人大三次会议第20240303号代表建议的答复
(平政字〔2024〕6号)24
5. 对市政协十五届三次会议第1530223号委员提案的答复
(平政字〔2024〕6号)25
6. 对市政协十五届三次会议第1530220号委员提案的答复
(平政字〔2024〕6号)27

平阴县人民政府办公室
印发《关于全面加强和改进新时代学校体育
工作的实施方案》和《关于全面加强和改进
新时代学校美育工作的实施方案》的通知

平政办字〔2024〕1号

各镇人民政府，各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门，各企事业单位：

《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的实施方案》和《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

平阴县人民政府

2024年1月24日

关于全面加强和改进新时代学校
体育工作的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国、全省教育大会精神，切实加强新时代学校体育工作，以体育智、以体育心，构建德智体美劳全面培养的教育体系，根据《山东省人民政府办公厅关

于印发〈全面加强和改进新时代学校体育工作重点任务及分工方案〉》（鲁政办字〔2021〕136号）《山东省学生体质健康促进条例》《济南市政府办公厅〈全面加强和改进新时代学校体育工作的实施

方案)》(济政办字〔2022〕56号)等文件要求,结合我县实际,制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的教育方针,以立德树人为根本,以服务学生全面发展、增强综合素质为目标,坚持健康第一的教育理念,推动文化学习和体育锻炼协调发展,促进学生积极参与体育运动、养成健康生活方式,帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

到2024年末,学校体育工作体制更加健全、规范,教学、训练、竞赛体系普遍建立,教育教学质量全面提高,学生身体素质和综合素养明显提升;谋划制定体育教师配备和场地器材建设三年行动计划,师资、场地不足问题得到逐步解决。到2025年,基本建成具有平阴特色的多样化、现代化、高质量的学校体育体系。

二、主要措施

(一) 实施体育教学改革行动

1. 增加体育课时。优化学校课程方案,调整课程设置比例,切实保障体育课时。统筹安排学校体育课,设置“必修+选修”课程超市,采用“走班选课+班级授课”等形式,逐步增加体育课时,鼓励义务教

育阶段学校每天开设1节体育课。学生每天校内体育活动不少于1.5小时,其中中等强度及以上体育锻炼不少于1小时;寄宿制学校落实早操制度;落实体育家庭作业制度;保障学生每天校外体育锻炼不少于1小时。幼儿园每天户外活动不少于2小时,其中体育活动不少于1小时。强化学生军事训练,落实军训课时,保证军训质量。(牵头部门:县教体局)

2. 改革创新教学。以学生发展为本,以培养运动兴趣和终身锻炼习惯为导向,将核心素养贯穿于体育教学全过程,明确大单元教学计划课时数,因地制宜设立丰富系统的体育课程或体育活动项目,落实“教会、勤练、常赛”要求,满足学生多样化个性化需求。完善“基本运动技能+体能+健康教育+专项运动技能+跨学科主题学习”体育教学模式,帮助学生熟练掌握1至2项运动技能,开展体育教学研究,提升教学质量。全面普及游泳教学,培训游泳指导员和救生员,力争到2025年,让每一名适宜游泳的中小学生均掌握游泳技能。(牵头部门:县教体局)

(二) 实施师资队伍提升行动

3. 配齐配强体育师资。着力配齐中小学体育教师力量,未配齐的学校每年划出一定比例用于招聘体育教师,且不得安排体育教师转岗、混岗。推动以政府购买服

务、聘用优秀退役运动员兼职、与驻济高校和专业机构合作等方式，逐步解决体育教师短缺问题。加强对体育教师招聘使用的全过程监督指导，根据全县需求和各学校存在的教师结构性问题，科学合理确定岗位招聘条件，压实学校招聘责任。按规定做好相应经费保障。（牵头部门：县教体局，责任部门：县委编办、县财政局、县人社局）

4. 提升体育师资素质。分级分类轮训体育教师，加强新任体育教师培训，定期举办体育教学基本功比赛、优质课展示等活动。实施体育名师培养工程，自2024年起，每3年遴选培养10名县级体育名师，推荐培养3名市级名师，建立体育名师工作室，成立全县中小学体育教学指导委员会，发挥示范引领作用。在教育科研项目中设立体育专项课题，提升体育教师科研能力。（牵头部门：县教体局）

5. 保障体育教师待遇。完善体育教师绩效工资和考核评价机制，将体育教师承担学校安排的体质健康测试、课后训练、课外活动、课后服务、指导参赛和走教任务等计入工作量。将长期带专业团队训练、比赛、活动，并履行教育管理职责的体育教师工作量，按照一定比例折算成班主任工作量。将学生体质健康监测结果、参加教育或体育部门组织的体育赛事成绩、基

本功比赛成绩视同体育教师教学成果，所获证书在参加教学科研工作评定、职务职称晋升评审、绩效工资内部分配等方面，享受与其他学科教师同等待遇。保证体育在全县教学成果评定中占有一定比例。认真落实《山东省学生体质健康促进条例》规定，为体育教师配备必要的运动服装和体育装备。（牵头部门：县教体局，责任部门：县人社局）

（三）实施体育品牌建设行动

6. 建设体育传统特色学校（幼儿园）。在“一校一品”“一校多品”体育特色项目基础上，建设体育传统特色学校，实行定期评估考核、动态管理。结合我县地域特色，因地制宜开展武术（太平拳）、摔跤、舞龙舞狮、高跷、独轮车、加鼓通、棋类等中华传统体育教学、训练竞赛活动。用三年时间创建20所县级体育传统特色学校（幼儿园），争创5所市级以上体育传统特色学校（幼儿园）。（牵头部门：县教体局）

7. 畅通人才培养渠道。在体育传统特色学校基础上，建立优秀体育人才招生、训练、培养“一条龙”体系，由小学、初中、高中组成对口升学单位，开展相同体育项目训练。在县级单项体育赛事比赛中获得第一名的学生或者团体比赛获得前三名的主力队员、在市级单项体育赛事比赛

中获得前三名的学生或者团体比赛获得前六名的主力队员，采取特长学生与学校双向选择的方式统筹协调解决义务教育阶段县域内特长生选择进入初中学校学习，鼓励有条件的高中学校，开展优秀体育人才集中培养试点工作。统筹协调师资、场地、生源，组成特色项目联盟。鼓励学校与体校、高校、社会体育俱乐部等加强合作，共同开展体育教学、训练，共建高水平运动队。遴选部分学校、幼儿园创建“全国青少年校园足球特色学校、幼儿园”，以足球为龙头带动其他项目发展。（牵头部门：县教体局）

8. 健全体育竞赛体系。推进体教融合，科学设置各级各类学生体育赛事，完善市、县、学校、班级四级校园体育竞赛体系，鼓励各类体育竞赛活动全员化、常态化、品牌化发展。全县每年举办涵盖小初高全学段的足球、篮球、乒乓球等学生参与基础较好的单项体育比赛，每年至少举办一届学生运动会、五项单项体育比赛。学校每年至少举办一次全员参与的综合性运动会或体育节，每周固定一天为学校比赛日，以班级、年级为单位开展周赛、月赛、季赛，分层次、分水平参加各级各类体育比赛，力争“周周有比赛，人人都参与”。加强学校运动队建设，力争“校校有队，项项有队”，规范课余训练，完善校内竞赛

体系。在规范管理的基础上，以各级联赛为基础，由教育行政部门选拔优秀运动员开展冬、夏令营集训活动，组建最佳阵容，培养高水平运动员。（牵头部门：县教体局）

（四）实施体育评价改革行动

9. 改革体育考试制度。发挥考试导向作用，认真执行济南市初中体育科目学业水平考试办法，健全“运动参与+体质健康测试+运动技能测试”方式，科学设置测试内容和计分方法，并将毕业年级学生学业水平考试成绩纳入初中升高中阶段推荐生考试总成绩。注重构建内容多维、方法多样、主体多元的评价体系，全面提升学生的体育知识、能力、行为、健康水平。

（牵头部门：县教体局）

10. 完善学校评价考核。加强学校体育教学质量监测，将体育工作开展情况作为学校办学评价的重要内容，将达到国家学生体质健康标准作为学校教育教学考核的重要指标；学校不认真履行体育工作职责，学生体质健康水平连续2次下降或近视率连续2年上升的，将其年度考核结果降低一个等次，并按规定对负责人问责并调整岗位；学校教师减少当年评优评先名额，对有关负责人员依法依规给予处分。（牵头部门：县教体局）

（五）实施体育设施达标行动

11. 增加体育经费投入。调整优化教育支出结构，完善投入机制，统筹安排财政资金，支持学校体育工作，吸引社会捐赠，多渠道筹集学校体育工作资金。学校要根据需要安排专门资金支持体育工作开展，可按一定比例或一定标准安排体育工作经费。（牵头部门：县教体局，责任部门：县财政局）

12. 加强场地器材建设。以配齐用好满足体育教学需求的场馆设施和器材设备为目标，新建学校按照标准配套建设学校体育场地设施，不达标的学校通过改造、共享等措施满足学校体育教学需求；小规模学校以保基本、兜底线为原则，配备必要的设施设备。推进体育场馆向学生免费或优惠开放，学校运动场地节假日向学生开放。统筹学校和社会体育资源，将开展体育活动作为优化中小学课后服务的有效途径和重要载体。（牵头部门：县教体局，责任部门：县发改局）

三、工作保障

（一）加强组织领导。各级党委和政府单位要把学校体育工作纳入重要议事日程，加强总体谋划，做好学校体育工作改革的政策、经费和条件保障。健全政府主导、部门协作、社会参与的学校体育发展机制。教育行政部门要履行主管部门职责，牵头推进学校体育改

革，深化体教融合；宣传部门要加强对学校体育、学生体质健康工作的宣传教育；财政部门要统筹安排资金支持学校体育工作；机构编制和人力资源社会保障、审计部门要协助做好配齐配强体育师资工作；发展改革、自然资源、住房城乡建设等部门要结合教育发展需求做好学校体育场地建设保障工作；妇联、共青团等单位要动员和组织学生及其家庭成员开展健康有益的体育活动，为家长和学生体育锻炼提供指导和服务。

（二）落实制度保障。各相关部门要研究加强学校体育工作的具体措施，制定体育教师配备和场地器材建设3年行动计划，全面改善学校体育办学条件。各学校要将普及中小学生游泳教育作为重大民生工程纳入工作日程，以创新学生游泳教育为突破口，制定相关政策，鼓励和引导社会力量参与支持学生游泳教育普及工作。各学校要将学校体育工作作为“一把手”工程，抓好教学、训练、评价等工作。健全管理部门、学校、家庭共同参与的学校体育运动伤害风险防范和处理机制，完善涵盖体育意外伤害的学生综合保险机制。

（三）做好宣传引导。加大学校体育工作宣传力度，定期举办学校体育教育教学成果展示活动，积极推广典型经验和先

进事迹，扩大宣传覆盖面和影响力。通过体育家庭作业、入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，推进学校、家庭与社会体育融合发展。将组织开展青少年体育活动纳入基层政府公共服务职能，加强镇（街

道）、社区（村）青少年体育服务体系和能力建设，利用节假日积极开展青少年社区体育活动，营造全社会理解、支持、重视和参与学校体育发展的良好氛围。

关于全面加强和改进新时代学校 美育工作的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国、全省教育大会精神，强化学校美育育人功能，构建德智体美劳全面培养的教育体系，根据《山东省人民政府办公厅关于印发〈全面加强和改进新时代学校美育工作重点任务及分工方案〉的通知》（鲁政办字〔2021〕136号）《济南市人民政府办公厅关于印发〈关于全面加强和改进新时代学校美育工作的实施方案〉的通知》济政办字〔2022〕56号精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，以立德树人为根本，以提高学生审美和人文素养为目标，弘扬中华美育精神，以美育人、

以美化人、以美润心、以美培元，把美育纳入学校人才培养全学段、全过程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

到2024年末，学校美育课程全面开齐开足，评价体系逐步健全，管理机制更加完善，学生审美和人文素养明显提升；谋划制定美育教师配备和场地器材建设三年行动计划，师资、场地不足问题得到逐步解决，艺术科目考核纳入初中学业水平考试范围。到2035年，基本形成具有平阴特色的多样化、现代化、高质量的学校美育体系。

二、主要措施

（一）实施美育教学改革行动

1. 落实美育课程。学前教育要结合幼

几年龄特点，将美育渗透于幼儿园一日活动中。基础教育阶段学校严格按国家课程方案和课程标准开齐开足上好美育课。学校美育课程以艺术课程为重要载体，小学每周不少于4节，初中每周不少于2节；普通高中艺术课程累计不少于108节；非艺术类中职学校艺术类必修课程累计不少于72节。激发学生艺术兴趣和创新意识，培养学生健康向上的审美趣味和格调，帮助学生至少熟练掌握1项艺术特长。（牵头部门：县教体局）

2. 改革创新教学。将核心素养培养贯穿艺术教学全过程，围绕“教会、勤练、常展”，完善“艺术基础知识基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”的艺术课程教学模式，深化小班化教学、走班制、长短课等改革成果，开展线上线下美育教学研究，提升美育教学质量。成立全县中小学艺术教学指导委员会，建设一批学校美育实践基地。定期举办美育教师教学基本功展示和美育优质课评选。探索建设融媒体美育公开课，实现优质课程资源共享。（牵头部门：县教体局）

3. 丰富美育课程设置。根据不同学段学生特点，围绕课程目标，开设以艺术课程为主、满足学生多样化需求的美育课程。学前教育阶段开展适合幼儿身心特点的艺术活动。中小学校在开好音乐、美术、书

法课程基础上，开设舞蹈、戏剧、影视等美育课程。推动美育课程有机融入社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化等重大主题教育。鼓励挖掘黄河文化、阿胶文化、玫瑰文化、泉水文化、非物质文化遗产等地域文化优势，开发地方和校本美育特色课程。鼓励学校到革命文物保护单位、博物馆、美术馆、文化馆、纪念馆等场所开展现场教学。在教育普及、保护传承、创新发展、传播交流等方面开展传承，切实将中华优秀传统文化融入学校美育全过程。（牵头部门：县教体局，责任部门：县文旅局）

4. 推动学科美育融合。充分发挥协同育人功能，运用各学科蕴含的美育资源，开展跨学科美育教科研活动和课外校外实践活动，构建课堂教学、课外实践、校园文化建设、艺术展演“四位一体”的融合机制。促进美育与德育、智育、体育、劳动教育有机融合。有机整合相关学科的美育内容，推进课程教学、社会实践、校园文化建设深度融合，开展以美育为主题的跨学科教育教学和课外校外实践活动。（牵头部门：县教体局）

（二）实施师资队伍提升行动

5. 配齐配强美育师资。加大力度配齐中小学美育教师，未配齐的学校要每年划出一定比例用于招聘美育教师，不得安排

美育教师转岗、混岗。通过政府购买服务、聘用优秀文艺工作者兼职、与专业机构合作等方式，逐步解决美育教师短缺问题。加强对美育教师招聘使用的全过程监督指导，根据全县需求和各学校存在的教师结构性问题，科学合理确定岗位招聘条件，压实学校招聘责任。按规定做好相应经费保障。（牵头部门：县教体局，责任部门：县委编办、县财政局、县人社局、县文旅局）

6. 提升美育师资素质。分级分类轮训美育教师，加强新任美育教师培训。实施美育名师培养工程，自2024年起，每3年遴选18名县级美育名师，建立美育名师工作室，成立高水平教师艺术专业团队，发挥引领和辐射带动作用。在县教育科研项目中设立美育专项课题，提升美育教师科研能力。（牵头部门：县教体局）

7. 保障美育教师待遇。科学核定美育教师工作量，将美育教师承担学校安排的艺术社团指导、课外活动、课后服务、指导参加展演和走教任务等计入工作量。将长期带专业团队训练、比赛、活动，并履行教育管理职责的美育教师工作量，按一定比例折算成班主任工作量。将学生艺术素质测评结果、参加教育行政部门组织的艺术展演成绩、基本功展示成绩视同美育教师教学成果，在参加教学科研工作评定、

职务职称晋升评审、绩效工资内部分配等方面享受与其他学科教师同等待遇，保证美育在全县教学成果评定中占有一定比例。（牵头部门：县教体局，责任部门：县人社局）

（三）实施美育品牌建设行动

8. 建设美育特色学校（幼儿园）。进一步加强校园文化品牌建设，在“一校一品”“一校多品”基础上，统筹美育特色项目布局。按照特色集中，强化优势，立足发展，形成高地的原则打造美育特色学校，改革入学、升学模式，让更多有艺术特长的学生在入学、升学中可根据个人艺术专业发展方向择校入学。“十四五”期间，在全县范围内选树12所县级美育特色学校（幼儿园），以点带面，促进学生形成艺术爱好，增强艺术素养，提升学生感受美、表现美、鉴赏美、创造美的能力，全面提升全县中小学校（幼儿园）美育工作水平。（牵头部门：县教体局）

9. 建设高水平学生艺术团。学校因地制宜组建丰富多彩的课外艺术活动兴趣小组和学生艺术团。鼓励每所学校均成立学生艺术团。艺术团应配备指导教师、必要的活动器材和场地，落实活动经费，保障排练、演出、学习等活动开展。“十四五”期间，全县重点培育建设合唱团、舞蹈团、乐团、戏剧社团、美术社团、艺术实践工

作坊等高水平中小学生艺术团。(牵头部门: 县教体局)

10. 健全美育活动体系。普及面向人人、人人参与的美育实践活动, 广泛开展群体性展示交流活动, 建立常态化学生全员艺术展演机制。构建县、学校、班级三级展演体系, 打造一批有影响、可持续的美育活动品牌。全县每年至少组织一届面向全体学生的班级文化艺术节和至少两项学生艺术专项展示, 每3年举办一届综合性艺术展演。学校每年至少举办2次全员参与的综合性艺术展演或艺术节。定期以班级、年级为单位开展各项艺术展示活动。实施美育浸润行动, 建立城乡学校美育资源“手拉手”帮扶机制, 加大对美育基础薄弱学校的帮扶力度。持续开展高雅艺术、文化艺术名家进校园活动。(牵头部门: 县教体局, 责任部门: 县文旅局)

(四) 实施美育评价改革行动

11. 改革美育考试制度。推进学校美育评价改革, 将中小学生学习音乐、美术、书法等艺术类课程以及参与学校组织的艺术实践活动等情况纳入学业要求。健全中小学校艺术素质测评制度, 将测评结果纳入初、高中学生综合素质评价, 完善县、学校艺术素质测评随机抽测复核机制。按照省市要求, 逐步将艺术科目考核纳入初中学业水平考试范围。(牵头部门: 县教体

局)

12. 强化美育考核评价。将美育教师配备、场地器材建设等美育政策措施落实情况、学生艺术素质测评情况和支持学校开展美育工作情况等纳入教育督导评估范围。对政策落实不到位、学生艺术素质测评合格率持续下降的学校, 取消学校及相关人员评优评先资格, 按规定予以问责。(牵头部门: 县教体局)

(五) 实施美育设施达标行动

13. 增加美育经费投入。调整优化教育支出结构, 完善投入机制, 统筹安排财政转移支付资金和本级财力支持学校美育工作, 吸引社会捐赠, 多渠道筹集学校美育工作资金。各学校根据需要安排专门资金用于美育工作。(牵头部门: 县教体局, 责任部门: 县财政局)

14. 加强场地器材建设。按标准为学校配建美育场地设施。通过政府支持、社会共享、校内功能教室改造等多种方式, 加强条件薄弱学校美育场地设施建设, 建立美育器材补充机制, 配齐配好美育教学所需器材设备。整合社会美育资源, 推进公共文化项目服务学校美育教学, 将学校和社区新建文化艺术项目优先建在学校及其周边, 推动剧院、艺术馆、博物馆等社会公共文化艺术场馆免费或优惠向学校和学生开放。鼓励有条件的学校与地方共建共

享美育场馆，或通过政府向社会组织购买服务的方式为学校提供普惠性美育课后服务。（牵头部门：县教体局，责任部门：县文旅局、县发改局）

三、工作保障

（一）加强组织领导。各街镇党委、政府要将学校美育工作纳入地方经济文化社会发展规划，做好学校美育改革的政策、经费和条件保障。县教体局要履行主管部门职责，牵头推进学校美育改革；财政部门要统筹安排资金支持学校美育工作；机构编制和人力资源社会保障部门要协助做好配齐配强美育师资工作；发展改革、自然资源等部门要结合教育发展需求做好学校美育场地建设保障；文化和旅游部门要选派优秀文艺工作者参与校园文化建设，

推动文化艺术场馆面向学校和学生免费或优惠开放；妇联、共青团等单位要动员和组织学生及其家庭成员开展美育活动。

（二）落实制度保障。县教体局、县直各相关部门要研究制定强化学校美育工作的具体措施，结合实际制定实施学校美育教师配备和场地器材建设三年行动计划，全面改善学校美育办学条件。

（三）做好宣传引导。加大学校美育工作宣传力度，做好改进学校美育工作政策的宣传解读工作，营造全社会共同促进美育发展的良好氛围。要及时总结宣传学校美育工作中形成的成功经验和典型案例，扩大宣传覆盖面和影响力。

平阴县人民政府 关于印发平阴县 2024 年国民经济和社会发展 计划的通知

平政字〔2024〕3号

各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府有关部门：

《平阴县 2024 年国民经济和社会发展计划》已经平阴县第十九届人民代表大会第三次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平阴县人民政府
2024 年 3 月 6 日

（此文件公开发布）

平阴县 2024 年国民经济和社会发展计划

一、2023 年国民经济和社会发展计划 执行情况

2023 年，全县上下在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督指导下，聚焦实现“六个跨越”、建设现代平阴总目标，深入推进“1+676”工作体系，

以新发展理念推动高质量发展，全力稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定，较好地完成了县十九届人大二次会议确定的各项目标任务。

（一）经济持续稳定恢复。全县地区生产总值增长 3.5%。规模以上工业总产值

达到 345.95 亿元、增加值下降 5.4%；规模以上服务业营业收入 22.3 亿元、增长 2.7%；全县固定资产投资增长 13.4%；安排实施类重点项目 237 个，中电建核电装备、锦泽职业学院、齐鲁高速智慧装备等项目快速推进。全县新签约项目 145 个，实际使用内资 60.9 亿元、完成率 109.4%；实际使用外资 5296 万美元、增长 8.5%。全县 123 家限上批零住餐单位完成销售额 137.2 亿元、限上零售额 10 亿元，实现社会消费品零售总额 97.7 亿元、增长 11.4%。建筑业总产值完成 19.9 亿元、增长 4%。商品房销售面积 17.5 万平方米，房地产业稳健恢复、健康发展。受大宗商品价格下跌、外需不足订单减少影响，全年实现进出口总额 78.6 亿元、下降 29.1%。一般公共预算收入完成 32.46 亿元、增长 8.2%。金融机构本外币存款余额 381.8 亿元、增长 10.4%，贷款余额 239.3 亿元、增长 11.2%；金融业增加值达到 8.6 亿元、增长 8.7%。

（二）产业转型升级进程加快。创新载体培育成果丰硕，99 家企业入库科技型中小企业，新增高新技术企业 19 家，规模以上工业企业中有研发活动的占比达到 36% 以上。培育省级以上专精特新小巨人、瞪羚企业、创新型中小企业 42 家，24 家骨干民营企业进入市攀登行动培育库，玫德

集团、福牌阿胶等 7 家企业进入市民营企业 100 强，高端装备结构件产业集群入选山东省特色产业集群。推进数字化转型升级，科学布局 1126 处 5G 基站，5 家企业入选省级晨星工厂项目培育库，培育 5 家省级智能工厂，玫德集团 6 个场景入选工信部“智能制造优秀场景名单”。现代服务业加快发展，平阴玫瑰电商产业带、阿胶电商产业带纳入全省电商生态链企业“白名单”，东阿镇、玫瑰镇获批“省级电商供应链基地”，助推特色产品上行，全年实现网络零售额 14 亿元、增长 33%。举办 2023 年文化旅游节、“过大年”系列文旅活动，全年接待游客 293 万人次、增长 52.7%，实现旅游总收入 24.5 亿元、增长 22%。全县新注册总部经济企业 178 个，累计形成地方级财力 6.6 亿元。12 家企业在区域股权市场挂牌，47 家企业纳入上市重点培育库，上市挂牌梯次推进格局形成。加快打造特色产业优势，成功举办 2023 年玫瑰产品博览会，制定花冠、精油加工技术等行业标准 40 余项，平阴玫瑰入选第二批“好品山东”品牌，品牌价值达到 31.8 亿元、增长 4.9%；福胶原蛋白生产线技改、山东中胶玫瑰阿胶保健食品研发基地等项目开工，阿胶企业达到 20 家，产值约 27 亿元。

（三）城乡环境更加优美宜居。聊泰铁路公铁桥完成桥梁主体、路基路面工程

施工，济菏高速改扩建工程（平阴段）完成半幅四车道拓宽改造；国道341线平阴改建工程完成立项，安城镇、东阿镇跨黄通道项目开展前期研究论证，四好农村路建设持续推进。新建、改扩建12条道路，凤山路、湖山街、锦凤街等建成通车。累计实施51条道路雨污分流改造工程，补齐城市建成区排水设施短板。安置房建设有序进行，堡子城中村、榆山街道棚改项目等568套安置房交付。66个老旧小区完成改造面积60.1万平方米，老旧小区面貌焕然一新。“石热入济”平阴段全部贯通，“一网双源及智慧供热建设”有序推进，新增供热面积53万平方米。新建公园5处，改善提升绿道16公里，创建市级园林式居住区6个，打造7个小微景观，老旧小区绿化改造8处，完成森林抚育3000亩。持续推进乡村建设行动，提升“玉带玫香”乡村振兴齐鲁样板省级示范区，“翠黛玫香”泉韵乡居乡村振兴齐鲁样板市级示范区基本创建完成。2023年114个农村生活污水治理项目完成，基本解决了农村污水横流、蚊蝇滋生等难题。开展农村人居环境整治，完成残垣断壁、废弃房屋整治等整改6700余处。落实国家级园林城市创建，补植苗木3万余株，修缮设施100余处，扩大了城市绿色空间。我县环境空气综合指数较2022年改善1.8%，细颗粒物浓度、优良率、

重污染天数全面完成上级下达考核任务，大气质量全省排名比2022年提升10个位次；7个市控以上河流断面污染物全面达到要求，水环境质量指标持续向好。土壤环境质量总体状况良好，建设用地受污染地块安全利用率、受污染耕地安全利用率均达到100%。

（四）全面深化改革取得明显成效。首次将GDP核算延伸到镇（街），引导强化行业管理、弥补短板弱项，有力有效助推经济发展。首次开展工业企业ESG评价，探索EOD模式策划包装生态产业融合项目，在全国生态文明论坛做经验介绍，成功争取山东省绿色低碳高质量发展先行区建设试点和山东省能源绿色低碳转型试点，为绿色低碳高质量发展赢得新机遇。推进开发区管理体制变革，划定扩区调区规范范围，顺利通过合规园区审核，被认定为省级绿色工业园区，综合发展水平列全省第57位。稳妥推进国资国企改革，整合成立6家集团公司，拓展资金来源、增强融资能力，全面提升国企核心竞争力。城镇土地使用税差别化改革试点工作进展顺利，以“亩均论英雄”充分发挥税收杠杆作用，倒逼企业降本增效、转型升级，提高土地资源配置效益。农业农村改革不断深入，64个“三变改革”试点进入实质推进阶段，农村土地流转面积达到25.06

万亩，农村集体资产股权质押贷款 5947.3 万元，家庭农场、农民合作社等新型经营主体更多涌现。推进“一件事一次办”改革，拓展“跨域通办”范围，打造商事登记“24 小时”不打烊服务，切实提升服务效能、降低办事成本。

（五）坚定不移保障改善民生。在财政压力较大情况下，坚持保障基本民生不动摇，全县民生支出 33.6 亿元，占总支出的 82.4%。加大就业支持力度，全县新增城镇就业 3767 人，开发公益岗 2941 人。社会事业全面推进，科学调整中小学布局，2615 名乡镇学生、430 名教师进入县城学校；完成一中、和山学校、四中校舍改造等 16 项工程，顺利通过县域义务教育优质均衡发展国家评估认定。县妇幼保健新院正式启用，疾控中心完成搬迁，县医院内科综合楼、中医院二期病房楼顺利推进。困难群众救助保障标准动态调整，落实低保群众、特困群众、残疾人等社会救助兜底保障。加快建设四级养老服务体系，县综合养老服务中心试运营，建设完成 10 处农村幸福院、5 处城市社区日间照料中心，养老服务能力不断加强。食品、药品安全监管愈加严格，市场秩序公平公正。推进社区治理与社区警务深度融合，实现民生诉求办理、民意访查一体化，继续提升群众安全感满意度。着力构建安全生产

长效机制，推动主体责任落实，未发生较大及以上生产安全事故，社会大局和谐稳定。

同时也要清醒看到，平阴经济社会发展仍然面临不少挑战：一是经济发展质量有待提升。企业运营困难较多，市场消费信心不足，对外出口下滑明显，恢复向好势头尚不稳固，经济增长压力较大。二是绿色低碳高质量发展任务艰巨。生态环境保护、煤炭消费压减压力很大，绿色电力发展约束较多，能源绿色低碳转型困难。经济形势复杂，投资信心不足，招商引资成效有待提升，产业培育尚需加力增效。三是面临风险压力前所未有。财政收支平衡更加紧张，兜紧兜牢基层“三保”困难增多。一些领域暴露风险隐患增多，应对突发事件、化解重大风险能力还需要增强。

二、2024 年经济社会发展总体要求和主要目标

2024 年是新中国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的攻坚之年，也是平阴县推动绿色低碳高质量发展的重要一年。

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、

市委工作要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全力抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设、济南“西兴”战略等重大战略机遇，落实县委“1+653”工作体系，围绕实现“六个跨越”、建设现代平阴目标任务，坚持发展第一要务不动摇，完整准确全面贯彻新发展理念，突出工业优先，聚力转型升级，坚持产业、城市两手抓，纵深拓展“双城共建、两翼齐飞”发展布局，更好统筹高质量发展和高水平安全，扎实推动共同富裕，奋力谱写中国式现代化平阴实践新篇章。

（二）主要目标。综合分析发展基础、发展环境和发展需要，确定2024年经济社会发展主要目标是：1. 经济增长：地区生产总值增长7%，农业增加值增长4%，规模以上工业增加值增长9.5%，服务业增加值增长6%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长7%，进出口总额增长6%。2. 质量效益：一般公共预算收入增长6%。金融业增加值增长7%；建安投资增长8%，工业投资、高技术产业投资较快增长，投资结构不断优化。研发经费投入增长16%，规模以上工业企业中有研发活动的企业占比达到54%，技术合同成交额占GDP比重达到0.64%。3. 城乡环境：双城共建纵深拓展，常住人口城镇化率提高1个百分点以上，城市功能品质不断提升，乡村振兴取

得新进展。完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。4. 民生保障：城镇居民人均可支配收入增长5.5%，农村居民人均可支配收入增长6.5%；新增城镇就业2500人。

三、2024年经济社会发展重点任务和政策措施

（一）全力扩大内部需求，推进经济稳步增长。一是持续扩大有效投资。抢抓全省绿色低碳高质量发展先行区建设试点机遇，大力推进中电建核电装备智造基地二期、华能农畜光互补发电、济南万瑞负极材料前驱体预处理、齐鲁高速智慧交通产业基地等产业项目128个、年度计划投资87亿元，“一网双源”智慧供热、东部产业新城等基础设施项目73个、年度计划投资75.7亿元，发挥好有效投资对经济增长的拉动作用。发挥政府投资支撑、引导作用，全力推动政府投资项目加快建设，力争更多实物工作量和投资增量。二是促进消费扩容提质。加快峰出云翠商业综合体建设，培育城市新商圈。新引进商业品牌首店1家，建成至少1个数字人民币消费集聚区。建设改造一刻钟便民生活圈2处，建设改造提升1000平方米以上街镇商贸中心1处。净增限额以上批零住餐企业10家。落实促进消费市场高质量发展若

干扶持政策措施，对接实施“泉城购”消费季促消费活动，强化市县镇三级联动，因地制宜多元化促进消费，加速消费回暖势头。推进电子商务进农村综合示范县建设，提升电子商务公共服务体系、县镇村物流体系，推动农村商贸流通企业转型升级，培育农村电商带头人，深化巩固电子商务发展长效机制。大力发展直播电商、即时零售等电商新模式，加速农特产品、健康食品、化妆品等特色产品上行，做大做强电商产业带、供应链基地，打造“玫城甄选”区域公共品牌。三是推动外贸实现新增长。推动线上线下结合、境内境外参展等方式抢抓订单、稳定市场，支持重点出口企业稳住外贸基本盘。支持企业开拓 RCEP、一带一路成员国市场，培育技术含量和附加值较高的出口产品，努力提升出口新增量。引导企业开展跨境电商贸易、建设海外仓，打造“跨境电商+产业带”发展模式，推动形成外贸增长、企业出海的新发力点。

（二）深化新旧动能转换，加快形成新质生产力。一是推动制造业高质量发展。深入推进产业数字化转型，建立制造业数字化转型服务平台，加快推进数字赋能、智能化改造，推动“5G+工业互联网”场景应用，打造工业互联网平台 2 家以上，企

业上云 1150 家以上，新增智能工厂 1 家、场景应用 2 处。全面建成市一体化大数据平台区县应用节点。加快软件业、电子信息制造业、互联网产业培育，推进数字经济发展。实施 89 项技术改造项目，推动玫德集团综合实验室、澳海炭素生产线智能机械化升级、迈克管道智能化建设等项目建设投产。推进企业梯队培育行动，净增规模以上工业企业 9 家，培育专精特新、瞪羚、单项冠军、独角兽等企业 15 家以上。二是促进服务业提质升级。持续打造“平阴好滋润”服务品牌，提升文旅服务能力水平，丰富文旅新体验、激发市场新活力。有效盘活翠屏山等闲置文旅资源，策划打造东阿古镇文化遗址景区、浪溪河风景区，推动福牌阿胶文化旅游区国家 4A 级景区创建，推进“玉带玫香”乡村旅游集聚片区、黄河玫瑰露营基地建设，开展乡村旅游特色村庄培育，以点带面推动全域旅游创新升级，逐步做精做大文旅产业。做好对投资项目、四上企业、平台公司等方面金融服务，加大金融产品和服务模式创新，加快企业上市前期工作推进，持续引进各类总部经济，在服务高质量发展中做优做大金融业。推动优质地产项目健康发展，进一步提升城市住宅建设品质，其中玫城壹品计划完成投资 3.6 亿元、凤山首府计划完成投资 1 亿元、上城三期完成 1.2 亿

元。新增规模以上服务业企业3家。三是做强现代农业。启动特色粮食提质增效工程，探索完善粮菜间作种植模式，推进高标准农田改造提升，粮食播种面积53万亩，粮食总产量完成21万吨，保障粮食和重要农产品供给。启动家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，推进示范合作社建设，培育壮大现代农业经营主体。推进绝代双骄田园综合体辣椒产业融合示范区建设、琥萃果汁生产提升改造等项目，实施农业特色产业振兴行动，做精玫瑰、阿胶、食用菌等特色优势产业。加强玫瑰产业招商力度，加强基础性和实用性研究，研发医用、美妆、康养新产品，精准化扶持重点企业，逐步做优玫瑰产业集群，提升平阴玫瑰品牌影响力。推进福胶原胶生产线改造、山东中胶研发基地技改等项目建设，加快生态毛驴养殖基地、东阿肉驴养殖场建设等，延伸阿胶产业链条，激发阿胶产业发展活力。支持山东种业、东润种业等企业发展，增强现代农业科技支撑力量。

（三）深入推进双城共建，提升融合发展品质。一是加快双城纵深拓展。聚焦东部产业新城开发，加快推进村庄征迁，改造提升顺兴路、顺发路等基础设施，引进钙基新材料、装配式建筑等产业项目，推动东部产业新城高质量发展。坚持村居

征迁、基础设施建设、土地商业开发、水系综合改造等一体推进，稳步推进老城更新。建成交付财源街、城南三期棚改安置房302套。新建锦源路、锦府路北延等6条道路，改扩建东关街西延、平安路2条道路。加快推进“一网双源及智慧供热”项目建设，力争城区供热提升至1000万平方米。开展城市园林绿化提升专项行动，建设小微景观7处、花境营造4处，老旧小区绿化提升改造8处，立体绿化1000米，建设公园4处、绿道6公里，推动城市绿化工程高品质发展。创建山东省四星级新型智慧城市。二是推进乡村振兴建设。打造“翠黛玫香”“古镇泉乡”泉韵乡居乡村振兴齐鲁样板示范区，精准提升花团锦簇黄河人家、玫仙侠谷等生态文旅精品区，精心扶持惠农玫瑰、东阿青脉等田园综合体，推进花漾空间、语晟玫茶等项目，带动全县串点成线、连线成面，加快推进乡村振兴。持续推进农村人居环境整治行动，抓好农村生活垃圾治理、路域环境整治提升、安全专项整治等工作，让农村更加宜居、更加美丽。三是推进绿色低碳发展。以能源绿色低碳转型试点为契机，谋划布局一批光伏、风电和储能项目，加大能源类项目招引落地力度，巩固扩大风能、光伏等新能源规模优势，完善电网配套设施，加快绿电储能、虚拟电厂、电力交易等方

面探索，推进能源绿色低碳转型发展。科学制定计划，全面落实上级能耗双控和煤炭消费压减任务，拓展产业延展和企业发展空间。完成森林抚育提升 3000 亩。做好青龙山矿区绿色矿山建设，系统修复 91 处历史遗留矿坑。深入治理国省道沿线污染源，开展扬尘治理、移动源治理等专项行动。实施企业深度治理项目，减少污染源排放。加快推进锦水河西支综合治理及下游水系连通、“一河口一湿地”、城乡供水一体化提升保障等工程，全面提升水治理水平。落实数字河湖、美丽幸福示范河湖、河湖健康评价等工作，推进物业化、专业化、社会化河湖管理模式，巩固提升河湖治理成效。

（四）加大改革创新力度，夯实高质量发展根基。一是加快科技创新平台搭建。加大科技型企业培育力度，支持打造省市重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等，打造特色产业“四不像”新型研发机构，争取获批市级以上研发平台 5 家以上。做大做强产学研对接平台，培育壮大博士后创新实践基地、乡村振兴专家服务基地、高技能人才培训基地，持续做好重点人才工程人选培育，全力实现高层次人才数量质量新突破。制定支持人才创新创业政策，健全人才生态政策体系。做好双创大赛参赛项目对接落地工作，争取更多

项目落地平阴。二是加力建设交通基础设施。聊泰公铁桥及公路接线工程、济广高速济菏段改扩建（平阴段）建成通车；积极推进东阿黄河大桥、安城黄河大桥跨黄通道项目前期工作。推进县域环境综合整治，开展公路精品路段创建，不断提升公路通行环境。三是开展招商引资攻坚。紧盯“两优两特”产业，以建链、补链、延链、强链为核心，精准开展产业链招商，强化项目落地服务，努力提高招商综合效益，使用外资 5000 万美元，突破一批投资过 10 亿元的大项目。四是深化重点领域改革。持续推动国有企业、国有资产重组整合，支持平台公司做大做强。深入推进土地使用税改革试点，倒逼企业降本增效、转型升级，提高土地资源配置效能，变“土地存量”为“发展增量”。强化政府债务管理，多措并举有序化解存量债务、缓释债务风险。加大电子印章、电子证照推广应用，逐步实现全程电子化审批，助推“无证明城市”建设。

（五）共享全面发展成果，稳步增进民生福祉。一是稳定重点人群就业。聚焦高校毕业生、困难人员群体就业，实施“乐业平阴·才聚玫城”青年人才“平聚”行动，让更多高校毕业生来平阴就业。推动城乡公益岗扩容提质，打造“1234·益起创”城乡公益岗品牌。积极引导开展创业

培训、创业大赛，设立创业驿站，为创业者提供全方位支持服务。二是织密织牢民生保障网络。继续做好低保护围增效工作，不断完善社会救助主动发现机制，推行“网格+社会救助”服务新模式。推进县综合养老服务中心规范运营，支持东阿镇敬老院完成国家级农村养老服务示范单位验收，补齐农村养老服务短板，完善县、街道（镇）、村、居家“四级”养老服务体系。加快华玫医疗康养、新华医疗康养、东阿医养康养服务中心建设，开展老年友善医疗机构创建活动，解决社区老年人就近就便医养健康服务难题。推进慈善事业优质发展。三是推进教育优质均衡发展。积极争创全国学前教育普及普惠县，继续改善园所条件环境、增强专业师资力量，扩大优质学前教育资源覆盖面。做好义务教育优质均衡后创建时期内涵提升，深入推进“全国义务教育优质均衡先行创建县”建设。推动高中阶段教育创新发展，全面提升教育质量和水平。实施惠师强师计划，提升队伍整体素质，激发教师队伍活力，推进教育质量继续提升。四是提升卫生健康质量。加快推进康复医疗中心、中医医院二期病房楼建设，加快洪范池镇、孝直

镇中心卫生院扩建提升工程进度。主动对接省立医院、齐鲁医院、儿童医院、市妇幼保健院，在平阴设置分支机构，加快推动平阴打造医疗新高地。五是防范化解重大风险。做好防范处置非法集资、不良贷款、非法放贷等工作，切实维护县域金融运行稳定。加强债务风险防控，守牢综合债务率底线。毫不松懈查隐患、促整改、勤演练，保证全县能源安全形势持续稳定。加强安全监管执法力度，建立健全重点行业领域全链条安全生产责任体系，实现安全风险不断减少。六是维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，深化矛盾纠纷化解。打击涉黑恶、电信网络诈骗、跨境赌博等犯罪活动，维护人民群众人身、财产安全。优化“四级巡防”体系，完善“点、线、面、网”巡防网络，常态化排查整改安全隐患，巩固安全稳定的良好局面。深入开展质量强县创建工作，筑牢食药监管安全防线，持续优化消费环境，切实规范市场经济秩序。加强国防教育和国防后备力量建设，推进军民融合深度发展，深化全民国防教育，做好退役军人服务保障，提升双拥工作水平。

2024 年国民经济和社会发展主要目标

指标名称	单位	2023 年		2024 年目标
		完成	增长%	增长%
地区生产总值	亿元	281.2	3.5	7
农业增加值	亿元	45.7	5.1	4
规模以上工业增加值	亿元	—	-5.4	9.5
服务业增加值	亿元	85.3	6.3	6
固定资产投资	亿元	—	13.4	7
社会消费品零售总额	亿元	97.7	11.4	7
进出口总额	亿元	78.6	-29.1	6
实际使用外资	万美元	5296	8.5	5000
一般公共预算收入	亿元	32.46	8.2	6
城镇新增就业人数	人	2500	3767	2500
城镇居民人均可支配收入	元	37721	5	5.5
农村居民人均可支配收入	元	21482	7.6	6.5

注：2023 年主要污染物排放和节能降耗等完成目标，2024 年确保完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

2024年国有土地上房屋征收项目计划表

计量单位：万平方米、户数、亿元

项目实施单位	项目序号	项目名称	征收范围			征收类别	规划用地性质	征收房屋户数			征收房屋面积			补偿方式		投资金额	征收时限
			所属区域	四至范围	国有土地面积			其中：住宅	其中：非住宅	其中：住宅	其中：非住宅	其中：住宅	其中：非住宅	货币补偿	安置方式		
山东鸿泰财金发展集团有限公司	1	平阴县核心区城中村改造项目	榆山街道	东至五岭路，北至翠屏街，南至龙山街，西至榆山路	1.14	旧城区改建	建设用地	51	49	2	1.14	0.51	0.63	是		1.8	2024年10月底前
平阴县公路事业发展中心	2	济广高速济菏段改扩建项目	安城镇	安城分中心西；公路东；生产路南；梁湾交通运输所北；生产路北	0.15	基础设施	建设用地	1	0	1	0.0291		0.0291	是		0.011	2024年12月底前
安城镇政府	3	民族技师学院项目	安城镇	南至兴城街，北至邱庄村地，西至原安城敬老院，东至邱庄村地	0.47	公益事业	建设用地	1	0	1	0.16	0	0.16	是		0.04	2024年12月底前

2024年国有土地上房屋征收项目计划表

计量单位：万平方米、户数、亿元

项目实施单位	项目序号	项目名称	征收范围		征收类别	规划用地性质	征收房屋户数		征收房屋面积		补偿方式		投资金额	征收时限	
			所属区域	四至范围			国有土地面积	其中：住宅	其中：住宅	其中：住宅	其中：住宅	其中：住宅			货币补偿
山东鸿泰财金发展投资有限公司	1	平阴县片区核心区村庄改造项目	榆山街道	东至五岭路，北至翠屏街，南至龙山街，西至榆山路	旧城区改建	建设用地	51	49	2	1.14	0.51	0.63	是		2024年10月底前
平阴县公路事业发展中心	2	济广高速菏泽段改扩建项目	安城镇	安城分中心西；公路东；生产路南；梁湾交通运输所北；生产路北	基础设施建设	建设用地	1	0	1	0.0291		0.0291	是		2024年12月底前
安城镇政府	3	民族技师学院项目	安城镇	南至兴城街，北至邱庄村地，西至原安城敬老院，东至邱庄村地	公益事业	建设用地	1	0	1	0.16	0	0.16	是		2024年12月底前

对市十八届人大三次会议 第 20240292 号代表建议的答复

平政字〔2024〕6号

签发人：潘建军

宋厚源代表：

您提出的关于“关于田山灌区安城分干渠下游段改建工程建设的建议”的建议收悉。现答复如下：

田山灌区担负着榆山街道、安城镇、玫瑰镇、孔村镇、孝直镇等6个镇街19.7万亩耕地灌溉和500多平方公里的补源任务。近年来通过实施农田水利项目县、引黄灌区农业节水等工程项目建设，田山灌区有效灌溉面积达到11万亩，为农业生产和社会经济发展提供了良好的基础支撑。

田山灌区安城分干渠长17km，控制榆山街道和安城镇农田灌溉面积1.7万亩，下游段因函山路、迎宾路、济荷高速公路建设等原因将安城干渠断开，已不能正常使用，无法输水到安城镇。安城镇作为平阴县域经济发展的东部新城、重要的工业园区，水资源匮乏成为制约其社会经济发展的瓶颈。为解决安城镇农业灌溉和东部新城发展的需求，引黄河水入安栾河，补充区域内水源，可以有效解决安城镇区域

内缺水问题。目前平阴县水务局委托中国市政工程中南设计研究总院有限公司完成了田山灌区安城分干渠下游段改建工程的前期工作，编制了工程建设规划设计方案，工程估算总投资2.1亿元。

为推进该工程项目尽快立项和实施，平阴县与市城乡水务局、发改部门积极对接，计划将田山灌区安城分干渠下游段改建工程列入灌区现代化提升改造项目进行项目储备，争取项目尽快立项。同时，多渠道筹集资金，积极争取上级财政资金和政府专项债券资金支持，加快安城分干渠下游段改建工程所需资金落实。

感谢您对我们工作的关心和支持。

平阴县人民政府

2024年3月19日

联系人：周长旭 联系电话：87871688

对市十八届人大三次会议 第 20240303 号代表建议的答复

平政字〔2024〕6号

签发人：潘建军

赵利代表：

您提出的“关于协调推进鲁中高铁、济济城际高铁在平阴设站的建议”收悉。

现答复如下：

正如您所说，平阴县作为省会济南辐射鲁西南的桥头堡和贯穿鲁中通道的重要枢纽，一直以来全力对上争取济济城域高铁、鲁中高铁在平阴选址设站相关工作，力争实现平阴“高铁梦”。但巨大的战略规划需要顶层设计决策，目前所得到的反馈相关进度情况如下：

济济高铁路线目前市级层面由市发改委给省发改委提出申请，由铁路第三设计院进行路线设计以便尽快确定济济高铁过平阴和设站，该项工作正在进行。目前，济济高铁已列入济南市都市圈发展规划，

已报至国家发改委并已获得批复，下一步我们将对上积极争取，获得省、市发改部门支持，争取早日列入国家铁路专项规划和国家中长期路网规划。并且由于特高压线路路由与济济高铁规划交叉，对此，我县也已两次上报要求合理设计特高压路线和济济高铁路线。同时鲁中通道方面由省提出建设的线路，我县也已建议在济济高铁和鲁中通道规划设计中，争取将两条线路并站建设。

感谢您对我们工作的关心和支持。

平阴县人民政府

2024年3月19日

联系人：赵冠男 联系电话：87883628

对市政协十五届三次会议 第 1530223 号委员提案的答复

平政字〔2024〕6号

签发人：潘建军

王元海委员：

您提出的关于“在孝直打造平阴轻量化产业园区”的提案收悉。现答复如下：

习近平总书记指出，工业是立国之本，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平。工业是实体经济的主体，作为主要物质生产部门，是国家经济命脉所系，是经济增长的“压舱石”和“稳定器”。

一是规划先行，不断优化产业布局。平阴县积极推动传统产业提质增效，不断优化产业结构。根据《平阴县铸造产业及轻量化产业园发展规划（2022-2030）》，以绿色、智能、集约、共享为方向，打造现代化的绿色智能及轻量化铸造产业园，吸引国内先进铸造企业来我县发展，为高端车用配件项目招商提供基础，发展差异化配套行业，提高产业配套水平，推动装备零部件产业向高端化、绿色化、智能化、集成化发展。以玫德集团为龙头，二机床、

弘正科技为支撑，充分利用 2.4 万吨电镀、15 万吨热镀生产处理能力和 50 万吨的铸造产能，推动流体产业由单一的产品制造向多元的产品服务转变，打造以精密铸造、轻量化压铸为主的高端智能轻量化铸造产业园。

在《平阴县国土空间总体规划（2021-2035 年）》“三区三线”划定中，平阴县自然资源局按照县委县府确定聚力“双城共建、两翼齐飞”发展布局的重要战略，在重点保障中心城区和东部产业新城发展的基础上，同时兼顾各镇街发展。全县划定城镇开发边界 50.43 平方公里，城镇开发边界内新增建设用地约 1.761 万亩（11.74 平方公里），其中工业（仓储）用地 0.889 万亩（5.93 平方公里）；孝直镇划定城镇开发边界 2.27 平方公里，其中园区 0.1551 万亩（1.03 平方公里），园区新增工业（仓储）用地 485 亩，可满足近期发展。为保证园区未来发展，在《平阴

县国土空间总体规划(2021-2035年)》“三区三线”划定中,县自然资源局积极对上争取,将紧邻城镇开发边界永久基本农田进行调出,预留未来发展空间约979亩。

二是敢于担当,充分保障企业发展。在完善“两高”项目手续方面,县自然资源局始终站在保障企业发展的角度,敢于担当、创新方法、转变思路,完善了孝直镇山东力嘉轻量化科技有限公司、济南秀发精密机械有限公司、济南圣铨智能制造有限公司、济南亨通机械制造有限公司4个“两高”项目土地、规划手续,保证了现状企业的正常运转。

三是积极作为,积极推进园区创建。2023年至今,工信、自然资源、投促等多部门联合发力,加快轻量化产业园发展规划的落地实施。今年年初,由县分管领导带队,相关部门负责人赴中国铸造协会,听取了中铸协关于我县铸造产业及轻量化产业园发展规划的完善情况,双方就落地实施建议、招商引资等方面进行了深入交流。县工信局作为牵头部门,已将此项工作列入2024年全县亮点工作,计划并全力推动。2024年,县工信局计划联合自然资

源、投促、审批、环保等部门,在中国铸造协会指导下,实地察看学习竹箐绿色铸造小镇、泊头铸造绿色园区建设经验,启动轻量化产业园的前期准备工作。同时,依托中国铸造协会,利用开发区、各镇(街道)和全县企业闲置厂房,积极招引轻量化铸造项目招引落地,并形成轻量化项目联审机制。此外,计划举办全市摩托车零部件企业供需对接会,加大持续招引力度;鼓励平阴玛钢加快新上精密铸造生产线,加快冠群模具落地进度。全年力争2-3家企业落地。

目前,因受合规园区限制,孝直镇暂时无法新落地制造类工业项目。建议轻量化产业园区在合规园区内设置或由相关部门争取省级高新技术开发区,满足企业落地需求。

感谢您对我们工作的关心和支持。

平阴县人民政府

2024年3月19日

联系人:余江波

联系电话:15589951981

对市政协十五届三次会议 第 1530220 号委员提案的答复

平政字〔2024〕6号

签发人：潘建军

王元海委员：

您提出的关于“关于以孝直为中心打造绿色生态循环农业示范区的建议”的提案收悉。现答复如下：

一、针对“将孝直明确为平阳县绿色农业发展先行区创建主体”问题。

2023年平阳县成功入选第四批国家绿色农业发展先行区创建名单，按照农业农村部对创建主体遴选条件的相关规定，创建主体原则上以县（市、区）为单位。孝直镇作为平阳县的粮食、蔬菜大镇，具有万亩白菜、马铃薯基地，其农业产业发展势头强劲，并依托本地资源，积极总结农业废弃物资源化、无害化的经验做法。下一步，针对孝直的产业特点，县委县政府积极推进孝直镇的水肥一体化项目建设、在孝直镇建立“平阳县废弃地膜回收站”、发展孝直镇农业有机废弃物循环治理模式等，推动构建以孝直镇为中心的平阳县绿色农业发展先行区。

二、针对“以孝直为中心打造绿色

生态循环农业示范区”问题。

针对当前孝直镇农业绿色发展实际，县委县政府正在积极推动打造以孝直为中心的绿色生态循环农业示范区。一是孝直镇的“牛+秸秆（农业有机废弃物）+蚯蚓+肥料”循环治理模式实现了农业废弃物的收储运、废物转化、产品收售全链条可持续循环开发利用模式，促进农业废弃物高效转化，得到了县农业农村局的大力推广和宣传，多次在省、市、县媒体报道。二是在“平阴化肥减量增效模式”试验示范创建中，开展孝直镇的畜禽粪污、农业废弃物综合利用；推进孝直镇的水肥一体化项目建设，推广环境友好型农业新技术、新模式，集成推广水肥一体化精量调控、测土配方施肥等科学施肥技术，实施有机肥替代化肥。三是推动绿色防控，扩大低毒低残高效农药使用率，推广农艺、生物、物理防治等农药减量技术，建设病虫害监测预警网络，在大田设立病虫测报点，严密监控病虫害发生动态。实施小麦一喷三

防和玉米重大病虫害防控，以全程标准化服务为依托，强化病虫害统防统治、全程绿色防控。四是立足马铃薯等蔬菜产业种植特点，在孝直镇建立“平阴县废弃地膜回收站”，通过建立废弃县域回收中心、固定回收站、临时回收点，形成了县-乡-村三级回收体系，构建了覆盖全县的地膜回收综合利用体系，并在孝直镇推广加厚高强度地膜和全生物可降解地膜，推动农户增收增产。五是推进农作物秸秆高值高效资源化利用，推进秸秆机械化还田、基质化利用、规模化大型沼气等秸秆废弃物综合利用措施，不断提高秸秆高值化产业化利用水平。县农业农村局将持续推进孝直镇的农业绿色发展、促进农业资源有效循环利用，积极争取政策支持、项目建设，促进大力发展生态农业，实现孝直镇农业投入品减量化、生产过程清洁化、废弃物利用资源化、产业模式生态化。

三、针对“将马铃薯产业上升为全县重点支持的特色产业”问题。

孝直镇作为平阴县蔬菜种植及产量大镇，特别是马铃薯种植面积大，产量高，平阴县大力支持推进马铃薯产业发展，积极争取将马铃薯产业上升为全县重点支持的特色产业，打造孝直民享、东润种业、顺达蔬菜、丰通蔬菜、万和蔬菜等马铃薯生产基地。2022年孝直镇马铃薯纳入全国

名特优新农产品名录。下一步围绕做优做强蔬菜产业，持续发展马铃薯产业，促进马铃薯产业提档升级，提质增效。一是坚持党建引领，积极发挥党支部领办合作社作用，持续推进蔬菜标准化生产基地建设，引导农户发展马铃薯三膜覆盖种植，促进产业扩产增效。二是积极争取落实各级政策扶持，统筹整合乡村振兴衔接资金、一村一业、菜篮子工程等项目资金，发展高标准钢架大棚、连栋大棚等设施，推进老旧设施改造，通过政策引领、典型示范，提升蔬菜规模化、标准化生产水平。三是加大品牌宣传，加大对马铃薯名特优新产品宣传推介，充分发挥孝直民享、顺达蔬菜、丰通蔬菜、万和蔬菜等主要生产经营单位名优带动作用，支持引导生产经营主体积极发展绿色、有机产品，提高孝直马铃薯品牌知名度和产品附加值。

四、针对“在孝直建设平阴县蔬菜交易中心”问题。

在孝直镇建设以蔬菜交易为主，其他农副产品交易为辅的农产品产地蔬菜交易中心是十分可行的。打造集收储、交易、物流、结算为一体的蔬菜交易市场，能够降低物流成本，为下一步的蔬菜产业发展奠定基础，同时切合当前孝直镇蔬菜产业发展的实际。一是孝直镇蔬菜种植历史长、面积大、品质优，占平阴县蔬菜总产量的

44.8%，蔬菜年交易额2亿元。二是孝直镇做为济南、泰安、聊城三市的交汇点，济荷高速设出入口，105国道穿境而过，交通十分便利。三是孝直辖区7万亩无公害蔬菜基地，近30万吨的蔬菜年产量的优势，拥有6座蔬菜仓储保鲜库，保鲜存储蔬菜2.8万吨，注册“民乐享”等农产品商标19个，培育绿色品牌认证16个、无公害品牌认证21个。下一步，县委县政府将加大部门间横向协调，对上的积极争取支持，鼓励符合条件的单位、新型经营主体建设蔬菜批发交易市场，为种植户和与消费者提供交易平台，提高蔬菜产销率。围绕“优供县内、辐射周边、运营规范、流通高效、消费安全”的目标定位，强化政府、部门、企业三方合力，利用3-5年时间，打造一处集农副产品交易、加工、仓储、物流为一体，数字化、智能化、规模化、品牌化为特征的现代化农产品集散中心。一是突出民生属性建市场。坚持“政府主导、市场主办”的原则，从民生保障角度建设市场，由政府或相关部门出台扶持政策，支持农批市场建设和管理，发挥市场调节功能，优化市场营销模式，强化公益属性，遇有突发事件，第一时间启动

相关程序，确保市场供应、食品安全、市场价格稳定。二是强化部门服务市场。成立孝直镇蔬菜交易市场推进管理领导小组，成立由孝直镇牵头，农业农村局、市场监管局、公安局、消防大队、商务中心、属地社区等相关部门为成员的工作领导小组，指导规范市场管理，打击违法违规行为，及时协调矛盾、解决问题，维护市场秩序。从各自职能出发，帮助市场搭建新平台、应用新业态、创造新模式、打造新样板。三是坚持市场主体办市场。依据市场发展速度，市场承办方要提前制定阶段方案，有序推进内部改造和现有用地建设，科学优化空间，合理设置区块，满足入驻商户需求。加快推进农副产品流通检测追溯体系和应急、诚信体系建设，提升产品可溯可控、商户可进可退的保障能力，促进市场安全平稳健康发展。

感谢您对我们工作的关心和支持。

平阴县人民政府

2024年3月19日

联系人：董宜来

联系电话：13075383711

《平阴县人民政府公报》简介

《平阴县人民政府公报》是经县政府同意创办，由县政府办公室统一印制的政府文件汇编，主要刊登公布县政府及县政府办公室公文、领导讲话、人事任免和发展规划等，是县政府及其部门统一公布规范性文件的法定载体，在县政府公报上刊登的各类公文与正式公文具有同等效力。

《平阴县人民政府公报》为 A4 开本，免费赠阅县委、县人大、县政府、县政协各位领导及各镇人民政府、各街道办事处、平阴工业园区、县政府各部门，并在县政府门户网站(网址：<http://www.pingyin.gov.cn/>)信息公开专栏公布。

主办：平阴县人民政府

承办：平阴县人民政府办公室

地址：平阴县府前街 35 号

县政府门户网站：<http://www.pingyin.gov.cn/>

编辑：平阴县人民政府办公室机要科

电话：0531-87883904

发放范围：县委、县人大、县政府、县政协；

各镇人民政府、各街道办事处，平阴经济开发区，县政府各部门。
